



## SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Skuodo rajono savivaldybės tarybai

### IŠVADA DĖL SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026 m. kovo 9 d. Nr. KADV3-2

Skuodas

#### *Nuomonė dėl Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi galimybių*

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu ir atsižvelgdami į Skuodo rajono savivaldybės administracijos 2026 m. vasario 27 d. rašte<sup>1</sup> išdėstytą poreikį dėl išvados apie Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) skolinimosi galimybes pateikimo, atlikome vertinimą<sup>2</sup> dėl Savivaldybės galimybės prisiimti 1 259,8 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Konstituciniame įstatyme) nustatytų skolinimosi limitų.

Mūsų nuomone, Savivaldybei prisiėmus 1 259,8 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai.

#### *Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi galimybių*

Vertinimo metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės galimybes prisiimti ilgalaikę 1259,8 tūkst. eurų paskolą projektams ir strateginio veiklos plano priemonėms (investicijoms) įgyvendinti. Įvertinome skolinimosi limitus (2025-12-31 duomenimis), skolos ir pajamų santykį, fiskalinės drausmės taisyklės laikymąsi bei kitus teisės aktuose nustatytus skolinimosi apribojimus.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją skolintomis lėšomis 2026 metais planuojama finansuoti 5 projektų ir 2 strateginio veiklos plano<sup>3</sup> priemonių (investicijų) įgyvendinimą.

#### *Projektų sąrašas:*

✓ Skuodo rajono bendrojo ugdymo mokyklų aplinkos pritaikymas įtraukiamam ugdymui (neįgaliesiems). Projekto vertė – 1 424,23 tūkst. Eur, projekto finansavimas skolintomis lėšomis – 200 tūkst. Eur.

✓ Pastato renovavimas ir pritaikymas intensyvių krizių įveikimo su apgyvendinimu paslaugoms teikti Skuodo rajono savivaldybėje. Projekto vertė – 1 500 tūkst. Eur, projekto finansavimas skolintomis lėšomis – 200 tūkst. Eur.

<sup>1</sup> Savivaldybės administracijos 2026-02-27 raštas Nr. R2-550 „Dėl išvados pateikimo“.

<sup>2</sup> Savivaldybės kontrolieriaus 2026-03-05 pavedimas Nr. KA1-5 „Dėl pavedimo atlikti Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą“.

<sup>3</sup> Savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimas Nr. T9-15 „Skuodo rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“, 24 ir 46 psl.

✓ Sveikos gyvensenos skatinimas ir psichoaktyvių medžiagų prevencija Skuodo rajone. Projekto vertė – 99,08 tūkst. Eur, projekto finansavimas skolintomis lėšomis – 14,9 tūkst. Eur.

✓ Skuodo rajono savivaldybės gamtos ir kultūros objektų pritaikymas lankymui. Projekto finansavimo sutartis nepasirašyta, projekto finansavimas skolintomis lėšomis – 170,9 tūkst. Eur.

✓ Priešgaisrinės apsaugos tarnybų bendradarbiavimas siekiant stiprinti nelaimių rizikos prevenciją ir valdymą Latvijos ir Lietuvos pasienyje. Projekto vertė – 436,28 tūkst. Eur, projekto finansavimas skolintomis lėšomis – 345 tūkst. Eur.

*Strateginio veiklos plano priemonių (investicijų) sąrašas:*

✓ Programos Nr. 2 „Socialinės ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės ir prieinamumo užtikrinimas“ priemonėje 2.2.1.8 (T) „Medicinos paslaugų prieinamumo didinimas“ numatyta įrengti Viešosios įstaigos Mosėdžio pirminės sveikatos priežiūros centrui automobilių stovėjimo aikštelę. Lėšų poreikis – 169 tūkst. Eur.

✓ Programos Nr. 5 „Tvarios veiklos, saugios aplinkos užtikrinimas bei verslo ir žemės ūkio plėtra“ priemonėje 5.1.1.4. (T) „Teritorijų ir statinių konversija ir pritaikymas verslui“ numatyta Mosėdžio miestelio Liepų gatvėje pritaikyti infrastruktūrą verslui.

Šių projektų ir investicijų įgyvendinimui reikalingos lėšos suplanuotos Savivaldybės 2026–2028 metų strateginiame veiklos plane<sup>4</sup> ir biudžete<sup>5</sup>.

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme<sup>6</sup> nustatyta, kad Savivaldybė, laikydamosi Konstituciniame įstatyme<sup>7</sup> ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme<sup>8</sup> (toliau – Biudžeto įstatymas) nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse<sup>9</sup> nustatyta, kad Savivaldybė skolindamosi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Konstituciniame įstatyme ir Biudžeto įstatyme nustatytų skolinimosi limitų: skolos ir garantijų. Savivaldybėms gryojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2026 metams nenustatytas<sup>10</sup>.

Įvertinus Savivaldybės biudžeto vykdymo ir planavimo duomenis<sup>11</sup> nustatyta, kad Savivaldybė laikosi Savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklės, nustatytos Konstituciniame įstatyme<sup>12</sup>. Savivaldybės asignavimai neviršija Savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 proc., nes asignavimai yra mažesni už pajamas (asignavimų ir pajamų santykis sudaro -0,8 proc.).

Konstituciniame įstatyme nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus

<sup>4</sup> Savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimas Nr. T9-15 „Skuodo rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>5</sup> Savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimas Nr. T9-16 „Skuodo rajono savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 str. 1 d. 1 p.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

<sup>9</sup> Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė, Savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklių laikymosi skaičiuoklė:

[https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/Biudzeto\\_stebesena/FDT\\_skaiciuokle\\_savivaldybems\\_nuo\\_2026.xlsx](https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/Biudzeto_stebesena/FDT_skaiciuokle_savivaldybems_nuo_2026.xlsx)

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 5 str. 1 d.

įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų atitinkamų metų savivaldybės biudžeto pajamų.<sup>13</sup>

Atsižvelgiant į Savivaldybės 2026 metų planuojamas biudžeto pajamas (40 713,2 tūkst. eurų), Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2026 m. negali viršyti 24 427,92 tūkst. eurų.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 1234,1 tūkst. eurų<sup>14</sup>, kas sudaro 3 proc. (limitas 60 proc.) Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų.

Konstituciniame įstatyme taip pat nustatyta, kad savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 20 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų<sup>15</sup>.

Savivaldybės suteiktų garantijų suma sudaro 1 626,8 tūkst. (4 proc. planuojamų biudžeto pajamų). Pagal 2025-12-31 skolinių įsipareigojimų ataskaitos duomenis<sup>16</sup> faktiškai galiojantys savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas sudaro 160,3 tūkst. eurų (0,4 proc. biudžeto pajamų)<sup>17</sup>, todėl abiem atvejais neviršija 20 proc. limito ir neturi įtakos Savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo sąlygų taikymui.

Prisiėmus 1259,8 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, Savivaldybės skola 2026 metais sudarytų 2493,9 tūkst. eurų arba 6,1 proc. Savivaldybės 2026 metų planuojamų biudžeto pajamų.

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Esame nepriklausomi nuo vertinamo subjekto pagal tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

### **Skuodo rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą**

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikantis Konstituciniame įstatyme numatytų ir Biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktą Savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą, o už skolinių įsipareigojimų apskaitą, skolos ir garantijų limitų vykdymo kontrolę – Savivaldybės administracijos biudžeto valdymo skyrius.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 5str. 2 d.

<sup>14</sup> Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaitos duomenys: ilgalaikių paskolų – 1178,2 tūkst. Eur (iš jų iš valstybės biudžeto – 396,3 tūkst. Eur, iš kitų finansų įstaigų – 781,9 tūkst. eurų), kiti skoliniai įsipareigojimai pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą – 55,9 tūkst. Eur

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 5str. 3 d.

<sup>16</sup> Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaita 2-VS (ketvirtinė). Ataskaitinis laikotarpis – 2025 metai.

<sup>17</sup> Skolinių įsipareigojimų pagal garantijas suma 2025-12-31 duomenimis yra mažesnė nei faktiškai Savivaldybė yra suteikusi, nes subjektai, kuriems Savivaldybė 2026 metais suteikė garantijas, lėšų pagal paskolų sutartis faktiškai dar nepanaudojo.

## **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei prisiėmus 1 259,8 tūkst. eurų vertės įsipareigojimus pagal paskolų sutartis nebus viršyti Konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai. Ši išvada negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus gražinta.

Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaulė susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė

Sima Jablonskienė

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	Išvada Dėl Skuodo rajono savivaldybės skolinimosi galimybių
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2026-03-09 Nr. KADV3-2
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Sima Jablonskienė, Savivaldybės kontrolierius
<b>Sertifikatas išduotas</b>	SIMA JABLONSKIENĖ LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2026-03-09 16:25:46 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2026-03-09 16:25:59 (GMT+02:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2023-06-17 13:05:09 – 2028-06-15 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	DBSIS, versija 3.5.90.2
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-03-09 16:26:34)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2026-03-09 16:26:34 DBSIS