



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Skuodo rajono savivaldybės tarybai
Skuodo rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ

2025 m. sausio 22 d. Nr. KADV3-1
Skuodas

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija 2025 m. sausio 14 d. raštu² kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Savivaldybės tarybai prisiimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Skuodo vandenys“ (toliau – UAB „Skuodo vandenys“) planuojamos imti 1620,0 tūkst. Eur paskolos iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Finansų ministerija) projektui „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų plėtra ir kokybės gerinimas Skuodo rajono savivaldybėje“ (toliau – Projektas) finansuoti.

Tarnyba atliko vertinimą, kurio tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų pagal garantijas teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės suteikti garantiją.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktų Savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą, o už skolinių įsipareigojimų apskaitą, skolos ir garantijų limitų vykdymo kontrolę – Savivaldybės administracijos biudžeto valdymo skyrius.

Auditoriaus atsakomybė

Vadovaujantis atliktu vertinimu, pareikšti nuomonę dėl galimybės Savivaldybei suteikti UAB „Skuodo vandenys“ 1620,0 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos garantiją Projektui finansuoti.

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė, garantuodama valdomos įmonės planuojamos imti paskolos užtikrinimą, neviršys teisės aktuose nustatytų skolinimosi limitų.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 67 str. 1 d. 3 p.

² Savivaldybės administracijos 2025-01-15 raštas Nr. R2-126 „Dėl išvados pateikimo“.

Išvados apribojimas

Teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atitikties vertinimu dėl Savivaldybės galimybių suteikti garantiją.

Teisinis reguliavimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme³ nustatyta, kad Savivaldybė, laikydama Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁴ (toliau – Konstitucinis įstatymas) ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme⁵ (toliau – Biudžeto įstatymas) nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁶ nustatyta, kad Savivaldybė skolindama įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Konstituciniame įstatyme ir Biudžeto įstatyme nustatytų skolinimosi limitų: skolos ir garantijų. Savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2025 metams nenustatytas⁷.

Konstituciniame įstatyme nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų atitinkamais metais prognozuojamo Savivaldybės biudžeto ir pasibaigusiu metų gautų biudžeto pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, o Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, negali viršyti 10 procentų prognozuojamo savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos⁸.

Savivaldybės skolos ir garantijų limitai

Prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos 2025 metais – 18 765 tūkst. Eur⁹, Savivaldybės 2024 metais gautos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 1958,2 tūkst. Eur. Todėl bazinė suma, nuo kurios skaičiuojamas Savivaldybės skolos ir garantijų limitas yra 20723,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės 2025 metų skolos limitas, į kurį įskaitomi visi prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus – 12433,9 tūkst. Eur, o Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, limitas – 2072,3 tūkst. Eur.

Pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitos¹⁰ duomenis, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2024 m. gruodžio 31 d. buvo 1913,6 tūkst. Eur arba 15,4 procentų, iš jų:

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 str. 1 d. 5 p.

⁴ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas.

⁵ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁶ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

⁷ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁸ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 4str. 6 ir 7 d.

⁹ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 5 priedas.

¹⁰ Skuodo rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024-12-31 ataskaita.

- skolinių įsipareigojimų likutis – 1737,2 tūkst. Eur;
- prisiimtų skolinių įsipareigojimų pagal garantijas likutis – 176,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limito likutis 2025 m. sausio 1 d. yra 10520,3 tūkst. Eur, o prisiimtų skolinių įsipareigojimų pagal garantijas – 1895,9 tūkst. Eur.

Įvertinus prašomos suteikti garantijos sumą (1620,0 tūkst. Eur) ir 2024 m. gruodžio 31 d. duomenimis turimą Savivaldybės skolinį įsipareigojimą pagal garantiją (176,4 tūkst. Eur.), Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 1796,4 tūkst. Eur arba 8,7 proc. garantijos limitu (limitas 10 proc.).

Skolinimosi pagrindumas

UAB „Skuodo vandenys“ siekdama užtikrinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo atitiktį vandens kokybės, aplinkosaugos ir sveikatos priežiūros standartams planuoja įgyvendinti investicijų Projektą, kurio įgyvendinimui ir finansavimo užtikrinimui nepakanka nuosavų lėšų. Todėl planuoja imti 1620,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą iš Finansų ministerijos, kuriai reikalingas Savivaldybės garantas.

Dalis Skuodo miesto ir rajono gyventojų neturi galimybės prisijungti prie centralizuotos vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemos, todėl yra priversti savarankiškai spręsti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo problemas. Projekto tikslas yra didinti teikiamų paslaugų kokybę ir prieinamumą Skuodo miesto ir rajono gyventojams prijungiant prie centralizuotos vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemos. Šiuo metu dalis esamos infrastruktūros yra netinkama naudoti arba iš viso jos nėra. Projekto metu planuojama nutiesti vandentiekio tinklus Mosėdžio miestelyje, įrengti vandens gerinimo įrenginius Barstyčių ir Lenkimų miesteliuose bei Luknės, Šačių Notėnų, Pašilės, Vižančių ir Šauklių kaimuose. Taip pat planuojama rekonstruoti vandens gerinimo įrenginius Skuodo mieste ir nuotekų valymo įrenginius Luknės kaime. Projekto tikslas atitinka Skuodo rajono savivaldybės vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros specialųjį planą¹¹. Šis projektas bus finansuojamas iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų paramos ir nuosavų lėšų (skolintų).

Rizikos vertinimas

Atkreipiame dėmesį, kad UAB „Skuodo vandenys“ pagal paskolų sutartis turi du skolinius įsipareigojimus, kurių bendra vertė 2025 m. sausio 1 d. duomenimis yra 544,7 tūkst. Eur¹² (tik vienam iš jų yra suteiktas Savivaldybės garantas¹³). Papildomi skoliniai įsipareigojimai UAB „Skuodo vandenys“ ateityje gali sukelti finansinių sunkumų. Tuo labiau, kad pastaruosius penkerius metus UAB „Skuodo vandenys“ veiklos rezultatai buvo neigiami: 2020 metais nuostolis sudarė 89,1 tūkst. Eur, 2021 metais – 91,1 tūkst. Eur, 2022 metais – 52,6 tūkst. Eur, 2023 metais – 63,4 tūkst. Eur, 2024 m. rugsėjo 30 d. – 1,1 tūkst. Eur.¹⁴ Išlieka rizika, kad dėl neigiamų finansinių veiklos rodiklių ir prisiimtų įsipareigojimų, gali būti laiku negrąžinti prisiimti skoliniai įsipareigojimai ir prievolę pagal suteiktą garantiją turės vykdyti Savivaldybė.

Išvada

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų limitu, suteikus 1620,0 tūkst. Eur garantiją, vertinimą. Savivaldybei suteikus garantiją už UAB „Skuodo

¹¹ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2022-04-28 sprendimas Nr. T9-84 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros specialiojo plano patvirtinimo“.

¹² UAB „Skuodo vandenys“ didžiosios knygos buhalterinių sąskaitų įrašai apie turimus įsipareigojimus pagal sutartis.

¹³ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2011-10-27 sprendimas Nr. T9-222 „Dėl leidimo uždarajai akcinei bendrovei „Skuodo vandenys“ imti paskolą ir paskolos garantijos suteikimo“.

¹⁴ UAB Skuodo vandenys 2020–2024 metų pelno (nuostolių) ataskaitos.

vandenys“ imamą paskolą, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 1796,4 tūkst. Eur, t. y. 8,7 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (limitas 10 proc.). Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti

Tarnybos nuomone, Savivaldybė gali priimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją dėl UAB „Skuodo vandenys“ planuojamos imti 1620,0 tūkst. Eur paskolos iš Finansų ministerijos projektui „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų plėtra ir kokybės gerinimas Skuodo rajono savivaldybėje“ finansuoti, nes Biudžeto įstatyme ir Konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitas nebus viršytas.

Vyriausioji patarėja, laikinai einanti
savivaldybės kontrolieriaus pareigas

Sima Jablonskienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl galimybės suteikti garantiją
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-01-22 Nr. KADV3-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Sima Jablonskienė, Vyriausioji patarėja, laikinai einanti savivaldybės kontrolieriaus pareigas
Sertifikatas išduotas	SIMA JABLONSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-01-22 09:20:05 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-01-22 09:20:20 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-17 13:05:09 – 2028-06-15 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, i.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.80.3
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-01-22 09:27:36)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-01-22 09:27:36 DBSIS